



MUNICIPIUL IAȘI PRIMAR



NR. 303/05.01.2026

Către: ASOCIAȚIA REGIONALĂ A SERVICIILOR DE APĂ CANAL IAȘI (ARSACIS)

În atenția: Consiliului Director și a Adunării Generale a Asociațiilor

Spre știință: Operatorului Regional APAVITAL S.A.

MUNICIPIUL IAȘI, prin Primar, cu sediul în Municipiul Iași, Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 11, județul Iași, cod poștal 700064, în calitate sa de membru fondator și cu drepturi depline al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ARSACIS, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, coroborate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, formulăm prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care solicităm:

1. **Modificarea Hotărârii nr. 43/24.12.2024** adoptată de ARSACIS, în sensul **eliminării mecanismului de ajustare automată și necondiționată a tarifelor** pe întreaga durată a strategiei de tarificare, **modificarea hotărârii în ceea ce privește caracterul executoriu direct al tarifelor prognozate**, precum și a actelor administrative subsecvente, inclusiv a Deciziei APAVITAL S.A. nr. 322/2025;
2. **Statutarea obligativității supunerii spre analiză și aprobare distinctă, către autoritatea deliberativă a fiecărei Unități Administrativ-Teritoriale (UAT) membre, a fiecărei etape de ajustare/modificare tarifară efectivă, anterior aplicării acestora către utilizatorii finali.**

CONSIDERAȚII PRELIMINARE

UAT Municipiul Iași este membră cu drepturi depline a Asociației de Dezvoltare Intracomunitară - Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași (denumită în continuare ARSACIS) beneficiind potrivit statului de dreptul de a participa efectiv la procesul decizional privind organizarea, funcționarea și stabilirea tarifelor serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

CAPITALA
ISTORICĂ A
ROMÂNIEI

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 11
Iași RO-700054; Cod Fiscal: 4541580

0232 267 582 0232 211 200
informatii@primaria-iasi.ro

www.primaria-iasi.ro
f / PrimariaMunicipiuluiIasi

Conform Statutului ARSACIS nr. 3516/2005, modificat prin actele adiționale ulterioare, aprobarea strategiei tarifare, ajustarea și modificarea prețurilor reprezintă atribuții ale Adunării generale ale Asociațiilor, exercitate cu respectarea legislației naționale aplicabile și în scopul protejării interesului comunităților membre.

Prin Hotărârea nr. 43/24.12.2024 a ARSACIS s-a aprobat Planul de afaceri, Strategia de tarifare aferentă Planului de Afaceri, formula de ajustare tarifară și strategia privind redevența, conform Anexei 1 la hotărâre.

La data de 24.12.2024 a fost încheiat Actul Adițional nr.7 privind modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare în sensul modificării art. 37 din contract astfel :

Art.1. Se modifică art.37 - Prețurile, tarifele și alte surse de venit, alin.3 Prețurile și Tarifele, pct.3.4. *"Strategia de tarifare inclusă în prezentul contract de delegare se bazează pe rezultatele Planului de afaceri pentru investițiile în infrastructura de apă și apă uzată dezvoltate de operatorul regional APAVITAL SA, județul Iasi, avizată conform de ANRSC prin Avizul nr. 6773/12.08.2024."*

Ulterior, prin Decizia operatorului - APAVITAL SA nr. 322/02.12.2025 s-a stabilit punerea în aplicare, începând cu data de 01.01.2026, a tarifului ajustat al apei și serviciilor de canalizare, pe întreaga arie de operare.

Subliniem în mod expres că aprobarea Planului de afaceri, a Strategiei de tarifare aferentă Planului de Afaceri, formulei de ajustare tarifară și strategiei privind redevența nu echivalează și nu poate fi interpretată ca o aprobare anticipată automată și necondiționată a creșterilor anuale de preț.

Aceasta aprobare are caracter de principiu, fiind condiționată de îndeplinirea anuală a indicatorilor, de existența unei documentații de fundamentare conforme normelor legale și obligațiilor prevăzute de Statutul ARSACIS, Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, care nu pot să deroge de la cadrul legal de reglementare, precum și de supunerea la vot distinct a fiecărei ajustări tarifare în parametri reali și concreți.

Orice interpretare contrară ar contraveni dispozițiilor Legii 51/2006 *privind serviciile comunitare de utilități publice*, Legii 241/2006 *privind serviciul de alimentare cu apă și canalizare* și ar conduce, totodată, la lipsirea de conținut a dreptului autorităților publice locale membre de a aproba, controla și monitoriza modul de functionare a serviciilor publice de utilități, inclusiv nivelul tarifelor, în raport cu interesul comunității locale, drept conferit de Legea 51/2006.

Aprobarea unei creșteri tarifare multianuale, fără posibilitatea reevaluării și aprobării anuale, limitează nejustificat atribuțiile autorităților locale membre și încalcă principiul transparenței și protejării interesului public.

MOTIVELE DE FAPT ȘI DE DREPT

➤ In primis, Hotărârea nr. 43/2024 a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale imperative ce atrag neconformitatea actului, cel puțin sub aspectul ce vizează procedura de aprobare a strategiei de tarificare din perspectiva **nerespectării termenelor procedurale reglementate de legislația specială**. Potrivit art. 36⁶ alin. (3) din Legea nr. 241/2006, strategia de tarificare aferentă planului de afaceri trebuie aprobată de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în termen de maximum 60 de zile de la data emiterii avizului conform de către A.N.R.S.C.

Astfel, Avizul A.N.R.S.C. nr. 6773 ce a stat la baza adoptării hotărârii privind aprobarea strategiei de tarificare și a actului adițional de modificare a contractului de delegare a fost emis la data de **12.08.2024**. Prin urmare, termenul legal de 60 de zile s-a împlinit în luna octombrie 2024. Adoptarea Hotărârii contestate la data de **24.12.2024** s-a realizat cu o depășire semnificativă a acestui termen decăzut, fapt ce atrage **nelegalitatea procedurii de aprobare a strategiei și a actului adițional nr. 7 la Contractul de Delegare**. Această exigență legală nu este una formală, ci are rolul de a asigura corelarea datelor economice din aviz cu realitatea pieței la momentul implementării.

➤ Totodăa aprobarea Hotărârii nr. 43/2024 s-a făcut cu încălcarea obligațiilor stabilite în sarcina Operatorului prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare ce reprezintă legea părților. În cuprinsul art. 36 alin. (5) și (6), contractul stipulează clar că: „în cazul în care aceste creșteri de tarife suplimentare sunt necesare, Operatorul va pregăti un studiu în acest sens care va fi supus aprobării fiecărei unități administrativ-teritoriale. (...) Operatorul are obligația de a prezenta Autorității delegante metodologia de calcul a tarifelor pentru apă și canalizare înaintea fiecărei majorări suplimentare. Autoritatea delegantă are obligația ca în termen de 15 zile de la depunerea documentației de către Operator să aprobe noile tarfe propuse, sau să prezinte eventuale obiecții la modalitatea de calcul propusă de către Operator”.

Prin adoptarea Hotărârii nr. 43/2024, ARSACIS a încercat să instituie un automatism care elimină această etapă critică. Subliniem că Municipiul Iași, în calitate de autoritate delegantă, are obligația legală și contractuală de a verifica metodologia de calcul anterior fiecărei majorări. Omisiunea supunerii tarifului din Decizia nr. 322/2025 spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Iași reprezintă o încălcare directă a prerogativelor de control și monitorizare conferite de Legea nr. 51/2006.

➤ Conform art. 8 alin. (3) lit. k) din Legea nr. 51/2006, autoritățile deliberative (Consiliile Locale) au competența exclusivă de a aproba stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor. Transferul de competențe către o Asociație de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) se face în limitele mandatului special acordat de UAT. Municipiul Iași nu a mandatat ARSACIS să aprobe creșteri tarifare *in blanco*, fără posibilitatea de cenzură ulterioară la nivel local.

Interpretarea Hotărârii nr. 43/2024 ca fiind un act de aplicabilitate directă, care nu mai necesită intervenția Consiliului Local, golește de conținut conceptul de autonomie locală și

încalcă dreptul comunității de a decide asupra nivelului de suportabilitate al serviciilor publice esențiale.

Orice majorare de tarif are un impact direct asupra bugetelor de familie și asupra competitivității agenților economici din Municipiul Iași. Documentația care a stat la baza Hotărârii nr. 43/2024 nu cuprinde o analiză de suportabilitate raportată la veniturile actuale ale populației din aria de operare, ci se bazează pe estimări macroeconomice care pot fi invalidate de contextul economic actual. Solicităm ca orice ajustare să fie precedată de un studiu de impact social, astfel încât serviciul de apă și canalizare să rămână accesibil tuturor categoriilor de cetățeni.

Potrivit reglementărilor Art. 36² din Legea 241/2006,

(3) "Strategia de tarificare aferentă planului de afaceri este bazată pe stimulare prin metoda pret, fiind o abordare ex-ante a stabilirii prețurilor și tarifelor, în care autoritatea de reglementare stabilește prin raportare la gradul de suportabilitate al populației, un plafon pentru prețuri și tarife, pe care operatorul/operatorul regional le poate percepe utilizatorilor pentru o perioadă determinată de timp pentru a-și îndeplini obligațiile de serviciu public."

Dispozițiile art. 13 alin (1) din același act normativ reglementează următoarele:

"Autoritățile administrației publice locale au dreptul să verifice, să aprobe sau să respingă, în condițiile legii, fără a periclita rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului, prețurile și tarifele propuse de operatori, precum și să urmărească modul de respectare de către aceștia a normelor metodologice pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin președintele acesteia.

(2) Divergențele cu privire la prețuri și tarife dintre autoritățile administrației publice locale și operator se rezolvă de instanțele de judecată competente.

(3) Autoritățile administrației publice locale au acces la orice informație de interes public detinută de A.N.R.S.C. cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune adoptată pentru realizarea acestuia."

➤ Mai departe, pentru aplicarea corectă a mecanismelor tarifare instituite de cadrul legal incident, precizăm că este important a elimina confuzia aprent creată între etapa de aporbare a Strategiei tarifare aferentă Planului de afaceri, a formulei de ajustare tarifare și aprobarea efectivă a tarifelor ce urmează a fi aplicate.

În accepțiunea Ordinului nr. 65/2007 privind Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor la serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, în cazul serviciilor furnizate/prestate prin sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare realizate din fonduri asigurate de la bugetul local și/sau din fondurile proprii ale operatorilor din 28.02.2007, prin ajustrarea prețurilor se înțelege:

- operațiunea de corelare a nivelurilor prețurilor și tarifelor aprobate anterior cu evoluția indicelui prețurilor consum total pe economie comunicat de către Institutul Național de Statistică pe baza calculației din prezenta metodologie, iar modificarea prețurilor și tarifelor - se referă la operațiunea de analiză și verificare a nivelurilor prețurilor și tarifelor aprobate anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor și/sau modificări ale nivelului elementelor de cheltuieli care conduc la recalcularea prețurilor și tarifelor existente, determinate

de modificări legislative, modificări ale cantităților programate și/sau creșteri ale elementelor de cheltuieli peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare, pe baza calculației din prezenta metodologie.

Asa cum reiese din Decizia nr. 322/2025 emisă de Operatorul APAVITAL SA, s-a fost aprobat ajustarea prețurilor, și nu modificare, ceea ce impune respectarea riguroasă a cerințelor prevăzute de normele metodologice.

Art. 8 alin. (3) din Legea 51/2006 stabilește în mod expres competența și apanajul autorităților publice în stabilirea și aprobarea tarifului concret, aplicabil utilizatorilor din aria de acoperire, în sensul că:

“În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente”.

Raportat la dispozițiile legale mai sus arătate, ARSACIS și Operatorul nu se pot prevala, în sensul justificării manierei de adoptare a actelor de stabilire a ajustării tarifare, de Decizia de avizare emisă de către ANRSC motivate, pe do parte, de depășirea termenului reglementat de lege (așa cum am detaliat anterior), iar pe de altă parte, de faptul că metodologia condiționează ajustarea tarifelor de documentații concrete și nu permite aplicarea automata a unor creșteri successive fără reanalizare și aprobare specifică.

Ordinal nu instituie un mecanism de apobare per se a creșterilor previzionate, ci aplicarea ajustărilor este condiționată de îndeplinirea indicatorilor, de documentații de fundamentare, de aprobarea autorităților competente.

➤ Un alt aspect important se decelează din conținutul Actului Adicional nr. 7 privind modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, respectiv, în ansamblul înscrisurilor menționate în preambulul actului, ce au constituit fundamentul încheierii acestuia, se identifică **la lit. k) “hotărârile autorităților deliberative ale unităților administrative teritoriale cu privire la modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare nr. 48/2009 consolidat 2021 cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art. 10 alin 5 și alin 5 ind 1 în Legea 51/2006 a serviciilor comunitate de utilități publice”.**

Așadar, încheierea actului aditional de revizuire a contractului de delegare în sensul modificării reglementării referitoare la “prețuri, tarife și alte surse de venit”, se poate face doar în condițiile aprobării anterioare de către unitățile administrative teritoriale. Ori, acesta s-a făcut cu nerespectarea prevederilor legale, în lipsa aprobării de către UAT Municipiul Iași.

În concluzie, Municipiul Iași susține necesitatea investițiilor în infrastructura de apă și apă uzată, însă acestea nu pot fi finanțate prin mecanisme tarifare netransparente sau care eludează controlul democratic al autorităților locale membre.

În virtutea argumentelor expuse, întrucât maniera în care a fost stabilită ajustarea tarifară prin actele ante referite încalcă principiul transparenței decizionale, a cadrului legal incident și totodată produce un impact disproporționat asupra consumatorilor finali, **solicităm ARSACIS revizuirea și modificarea de urgență a Hotărârii nr. 43/2024 și intrarea în legalitate prin solicitarea mandatelor specifice de la fiecare UAT pentru aprobarea tarifelor concrete aplicabile de la 01.01.2026.** În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri în termenul legal, ne vom prevala de dreptul de a sesiza Instanța de Contencios Administrativ pentru anularea actelor nelegale și suspendarea executării acestora, pentru a preveni un prejudiciu ireparabil adus comunității noastre.

Cu stimă,

PRIMARUL MUNICIPIULUI IAȘI
MIHAI CHIRICĂ

